

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale
și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, mai multe instituții și autorități publice sunt organizate și funcționează în subordinea Guvernului, în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, respectiv în coordonarea prim-ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului sau a secretarului general al Guvernului, după caz, având finanțare asigurată de la bugetul de stat prin bugete proprii sau prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Pentru consolidarea unui aparat de lucru eficient și motivat care să răspundă cerințelor optimizării aplicării Programului de guvernare acceptat de Parlament cu rol de a realiza politica internă și externă a țării și de a exercita conducerea generală a administrației publice se propun măsuri de înființare, organizare și reorganizare a ministerelor și structurilor din subordinea Guvernului.

2. Schimbări preconizate

A. Se propun măsuri cu privire la înființarea, organizarea și reorganizarea administrației publice centrale după cum urmează:

- a) se înființează funcția de Viceprim ministru fără portofoliu;
- b) Ministerul Finanțelor Publice trece în subordinea Oficiului Național al Jocurilor de Noroc din subordinea Guvernului, precum și Oficiul Național pentru Combaterea și Prevenirea Spălării Banilor din subordinea Guvernului. Compania Națională Loteria Română SA trece în subordinea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri și Turismului iar Agenția Națională pentru Achiziții Publice trece în subordinea Secretariatului General al Guvernului.
- c) Ministerul Culturii și Identității Naționale își schimbă denumirea în Ministerul Culturii;

- d) În cadrul Ministerului Afacerilor Externe continua sa funcționeze structura responsabilă de gestionarea domeniului afacerilor europene, în coordonarea secretarului de stat pentru afaceri europene
- e) Se înființează Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri prin reorganizarea Ministerului Economiei și prin comasarea cu Ministerul Energiei, Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat și Ministerul Turismului și prin preluarea activităților și structurilor de la aceste ministere.
- f) Se înființează Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor prin reorganizarea Ministerului Transporturilor și comasarea cu Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, prin preluarea activităților și structurilor Ministerului Transporturilor și, respectiv, prin preluarea activităților și structurilor Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale. Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor preia în întregime unitățile din subordinea și sub autoritatea Ministerului Transporturilor, precum și unitățile din coordonarea și subordonarea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale și unitățile la care acest minister îndeplinește atribuțiile pe care statul român le are în calitate de acționar, cu excepția prevăzută la art. 11 alin 2.
- g) se înființează Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin reorganizarea prin comasare a Ministerului Mediului și a Ministerului Apelor și Pădurilor și prin preluarea activităților și structurilor acestor ministere; Ministerul Apelor și Pădurilor se desființează;
- h) se înființează Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației prin reorganizarea Ministerului Dezvoltării și Administrației Publice, care se desființează și prin preluarea activității în domeniul formării profesionale în administrația publică și al perfecționării profesionale a funcționarilor publici și a centrelor teritoriale de formare continuă pentru administrația publică de la Institutul Național de Administrație, care se desființează.
- i) Se înființează Ministerul Educației și Cercetării prin reorganizarea Ministerului Educației Naționale și prin preluarea activității și structurilor specializate de la Ministerul Cercetării și Inovării, respectiv preluarea activității și structurii Autorității Naționale pentru Formare Profesională Inițială în Sistem Dual din România din subordinea Guvernului.
- j) Ministerului Muncii și Justiției Sociale își schimbă denumirea în Ministerul Muncii și Protecției Sociale. Pentru a asigura o mai bună coordonare a politicilor publice în domeniul protecției persoanelor cu dizabilități și a drepturilor copilului și adopție, se înființează Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții, organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, prin preluarea activităților, atribuțiilor și structurilor Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități și ale Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, care se desființează.

- k) În cadrul aparatului de lucru al Guvernului se înființează Autoritatea pentru Digitalizarea României, structură cu personalitate juridică, în coordonarea prim-ministrului, prin preluarea activității în domeniul digital și a structurilor specializate în acest domeniu de la Agenția pentru Agenda Digitală a României din subordinea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, care se desființează.
- l) În cadrul aparatului de lucru al Guvernului se înființează Departamentul pentru Românii de Pretutindeni, structură fără personalitate juridică, în coordonarea prim-ministrului, prin preluarea activității în domeniul românilor din diaspora și a structurilor specializate în acest domeniu de la Ministerul Românilor de Pretutindeni, Institutul "Eudoxiu Hurmuzachi" pentru românii de pretutindeni și Institutul Limbii Române, care se desființează.
- m) În cadrul Secretariatului General al Guvernului se înființează Departamentul pentru Relația cu Parlamentul, structură fără personalitate juridică, în coordonarea prim-ministrului, condus de un secretar de stat, prin preluarea activității în domeniul relației cu Parlamentul și a structurilor specializate în acest domeniu de la Ministerul pentru Relația cu Parlamentul.
- n) În cadrul aparatului de lucru al Guvernului se înființează Departamentul pentru Relația cu Republica Moldova, structură fără personalitate juridică, condus de un secretar de stat prin preluarea activității în domeniul relației cu Parlamentul și a structurilor specializate în acest domeniu de la Ministerul pentru Relația cu Basarabia. Departamentul pentru Relația cu Republica Moldova este în coordonarea Prim-Ministrului.
- o) Exercițarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar al statului la Compania Națională de Transport al Energiei Electrice "Transelectrica" - S.A. se realizează de către Secretariatul General al Guvernului.
- p) Exercițarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar al statului român la Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" - S.A. Mediaș se realizează de către Secretariatul General al Guvernului;

În termen de 40 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ministerele menționate propun Guvernului spre adoptare proiectele hotărârilor Guvernului pentru reglementarea măsurilor privind organizarea și funcționarea lor.

Ministerele care preiau activități și structuri de la alte ministere sau autorități, conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, preiau personalul aferent acestora în condițiile legii și se subrogă în drepturile și obligațiile ministerelor sau autorităților care derulau aceste activități.

Ministerele preiau pe bază de protocol de predare-preluare posturile, personalul, precum și patrimoniul ministerelor sau structurilor reorganizate, stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit prevederilor art. 28 alin. (1¹) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările

ulterioare. Încadrarea personalului preluat se realizează cu respectarea procedurii și regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal, în termen de minimum 30 de zile de la intrarea în vigoare a hotărârilor Guvernului pentru reglementarea măsurilor privind organizarea și funcționarea lor.

Secretariatul General al Guvernului preia, pe bază de protocol de predare-primire, activul și pasivul, patrimoniul, arhiva, litigiile în curs, programele, proiectele și contractele aflate în derulare, dotările și creditele bugetare aferente activității.

Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă în bugetul Secretariatului General al Guvernului și în anexele la acesta modificările ce decurg din preluarea pe bază de protocol de predare - primire, precum și modificările ulterioare intervenite în structura de personal a aparatului de lucru al Guvernului, la propunerea Secretariatului General al Guvernului.

Până la data semnării protocoalelor de predare-preluare finanțarea cheltuielilor de personal și a altor cheltuieli ale ministerelor reorganizate se asigură din bugetele ordonatorilor principali de credite existenți înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, din structura cărora acestea s-au reorganizat.

Cererile pentru deschiderea de credite bugetare până la finele anului 2019 vor fi semnate numai cu prima semnătură de către oricare dintre ordonatorii principali de credite ai ministerelor nou-înființate sau reorganizate, conform specimenelor de semnături și aprentelor ștampilelor transmise în acest scop Ministerului Finanțelor Publice.

Situațiile financiare anuale la 31 decembrie 2019 se întocmesc pentru ministerele existente înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și se semnează de către ordonatorii de credite ai instituțiilor nou-înființate.

Atribuțiile viceprim-ministrului, prevăzut în Hotărârea Parlamentului nr. 22/2019 pentru acordarea încrederii Guvernului, se stabilesc prin decizie a prim-ministrului.

În cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirile și sintagmele ministerelor organizate/reorganizate se înlocuiesc în mod corespunzător prezentei ordonanțe de urgență.

B) Măsuri cu privire la modificarea și completarea unor acte normative se realizează în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență.

3. Alte informații.

Luând în considerare necesitatea stabilirii măsurilor care să permită desfășurarea activității Guvernului, ministerelor, organelor de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiilor publice și structurilor din cadrul administrației publice centrale, având în vedere Programul de Guvernare acceptat de Parlament prin care s-a prevăzut reforma administrației publice centrale, accelerarea procesului de reformare a statului, creșterea performanței administrației publice, aplicarea la nivel central a unui proiect de eficientizare, reținându-se că, în cazul neadoptării măsurilor propuse, nu se pot asigura punerea în aplicare a Programului de guvernare și îndeplinirea principalului rol al Guvernului de a realiza politica internă și externă a țării și de a exercita conducerea

generală a administrației publice, cu repercusiuni directe asupra cetățenilor, elemente care vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, a fost elaborată prezenta ordonanță de urgență.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
Prezentul act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ): a) acte normative care se modifică, se completează sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; 1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2013 2. Legea nr. 255/2010 3. Legea nr. 1/2011 4. Legea nr. 129/2019 5. Ordonanța Guvernului nr. 23/2016 6. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2017 b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații Nu sunt.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 931/2019. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi

<p>6. Alte informații Nu sunt.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații Nu sunt</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații Nu sunt.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

